

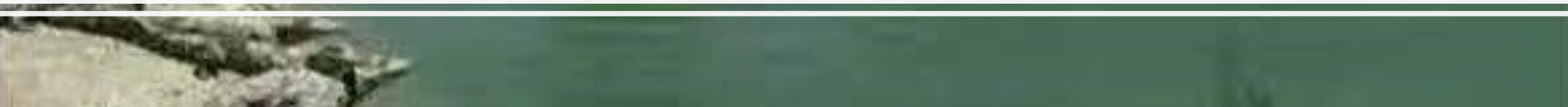


災難醫學與災害防救體系概要

112年度臺中市民防團隊醫護大隊基本訓練課程



What is Disaster?

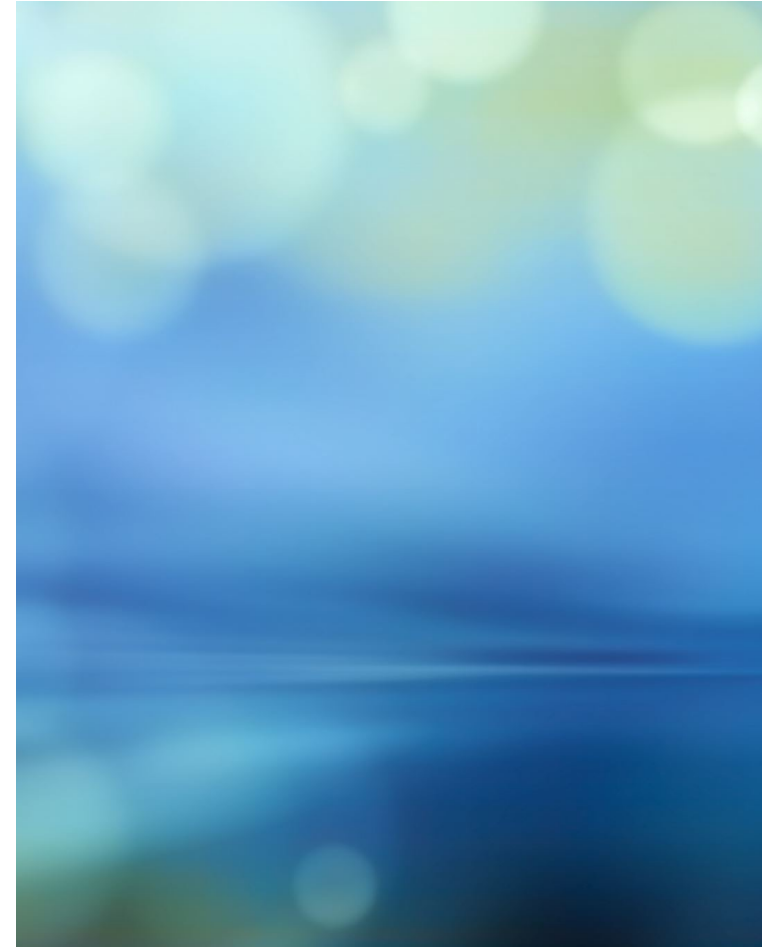


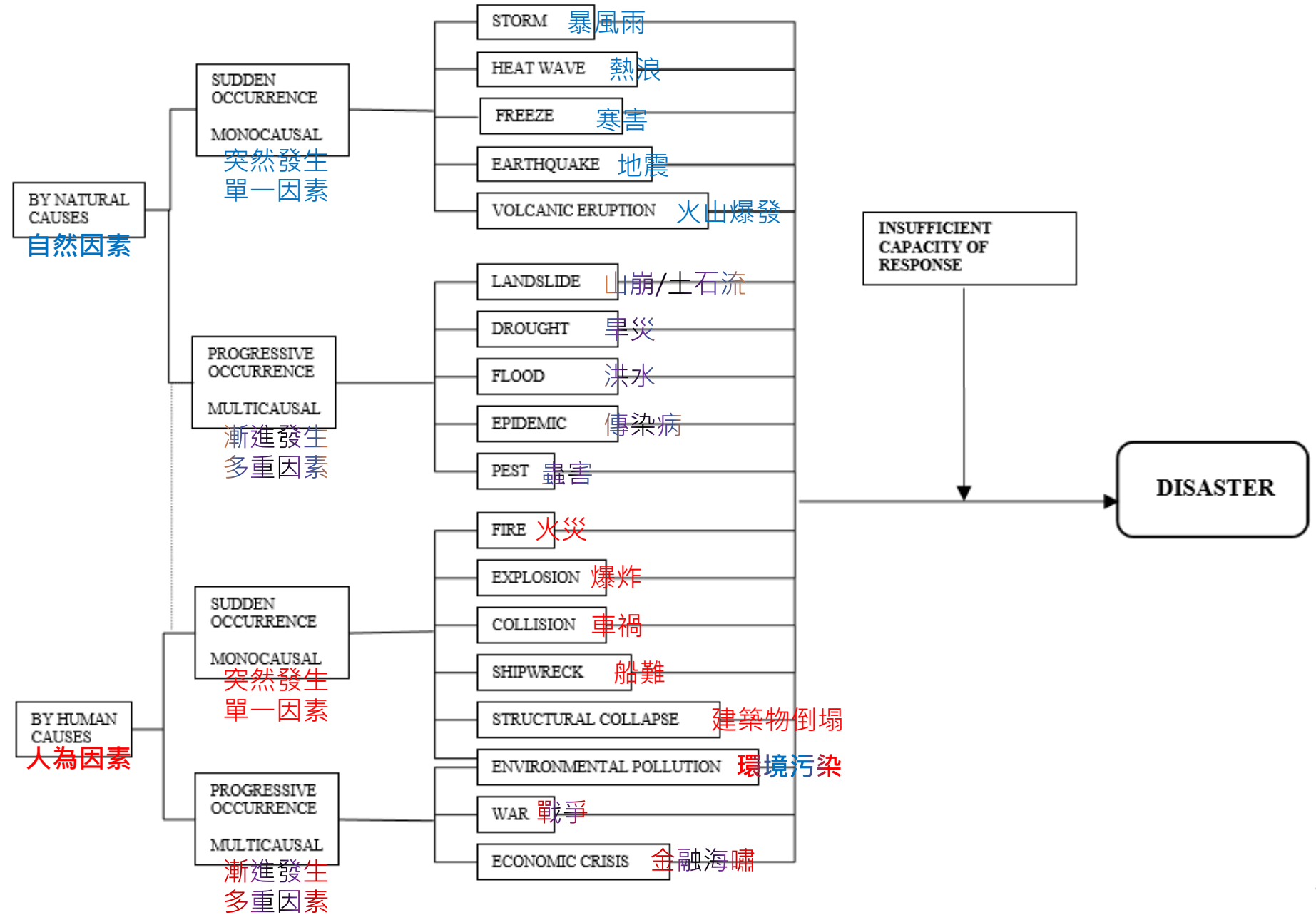
Definition of Disaster

對社區或社會功能造成嚴重的損壞，超過該地區本身資源能應變，包括在生命、物質、經濟或環境上。

A serious disruption of the functioning of a community or a society involving widespread human, material, economic, or environmental losses and impacts, which exceeds the ability of the affected community or society to cope using its own resources.

--the United Nations International Strategy for Disaster Reduction(UNISDR)



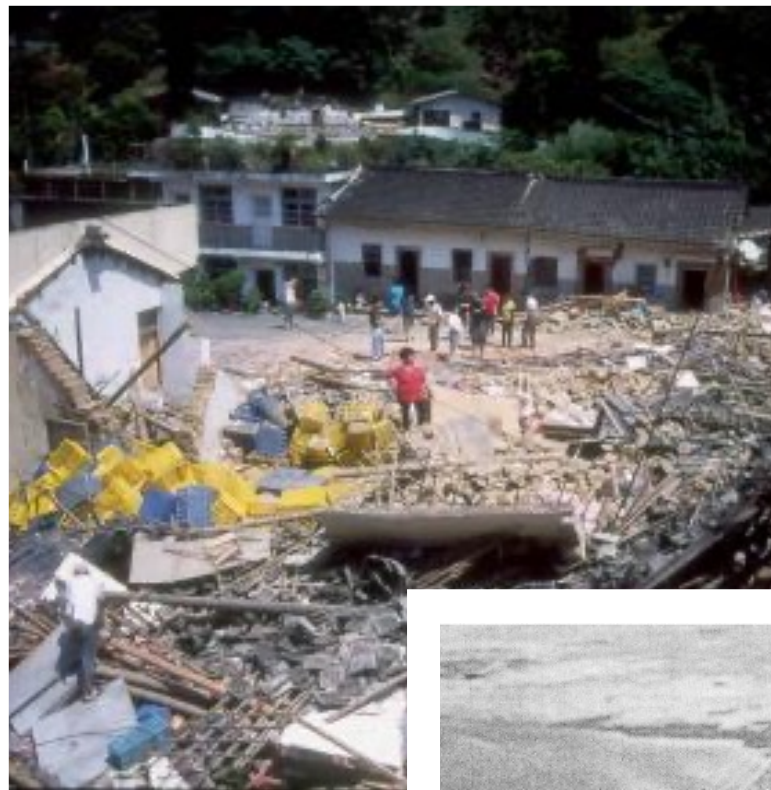


1999年921集集地震

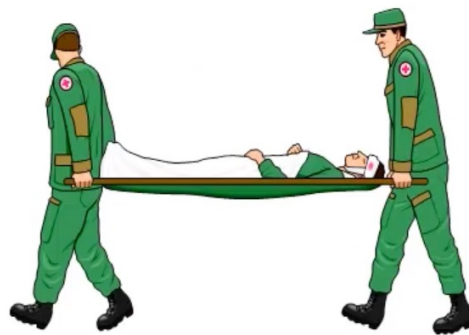
- 死亡：2,415名
- 失蹤：29名
- 負傷：11,000餘名

各縣市災損統計

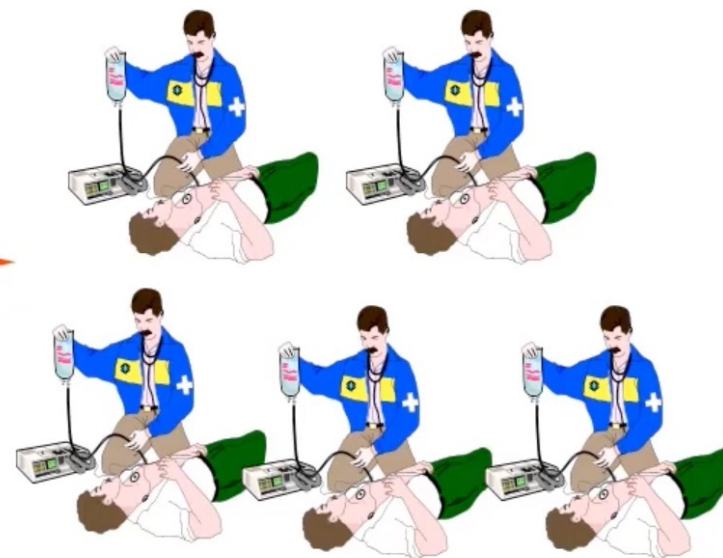
縣市別 ◆	死亡人數 ◆	重傷人數 ◆	全倒戶數 ◆	半倒戶數 ◆
南投縣	886	678	23,127	16,792
臺中縣	1,154	411	16,861	12,341
臺中市	113	47	1,484	4,953
彰化縣	29	11	1,048	3,054
雲林縣	85	60	916	321
嘉義縣	6	0	30	91
台南縣	1	0	1	1
臺北市	87	7	76	325
臺北縣	46	29	230	3,264
苗栗縣	6	196	529	473
新竹市	2	1	5	0



同樣的病理，在不同的環境中，處置會不一樣



加倍的人力不見得能處理加倍的病患



災難醫學

- 災難醫學 = 災難管理 + 醫學
- 災難應變是一種可教育、可訓練、可增強的能力，經由適當的準備與訓練，可減少災難的危害

災害管理基本觀念的演進

- 個別災害個別管理措施

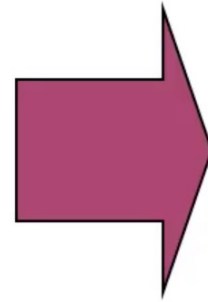
- 每個災害主管機關管理

- 多元應變體系

- 不同災害設置不同體系

- 原因管理

- 以災害造成的原因去區分權責



- 全災害應變

- All Hazard Preparedness

- 單一應變體系

- Incident Command System

- 後果管理

- Consequence Management

完整的災難應變管理 概念

(Comprehensive Emergency
Management, CEM)

1978 年美國州長會議中提出的
觀念，其觀念來自當時的
民防體系。



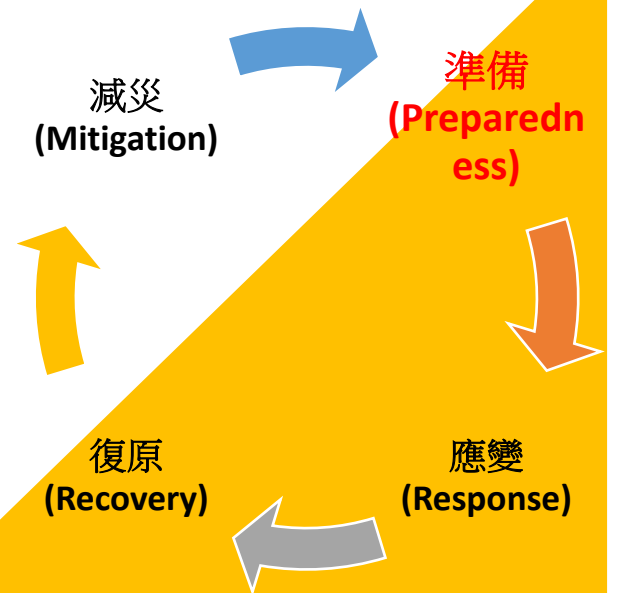
減災期 (mitigation)

- 透過某一些方法，來降低災害對社區、社會產生的衝擊。
 - 制定法律與標準
 - 風險評估與分析



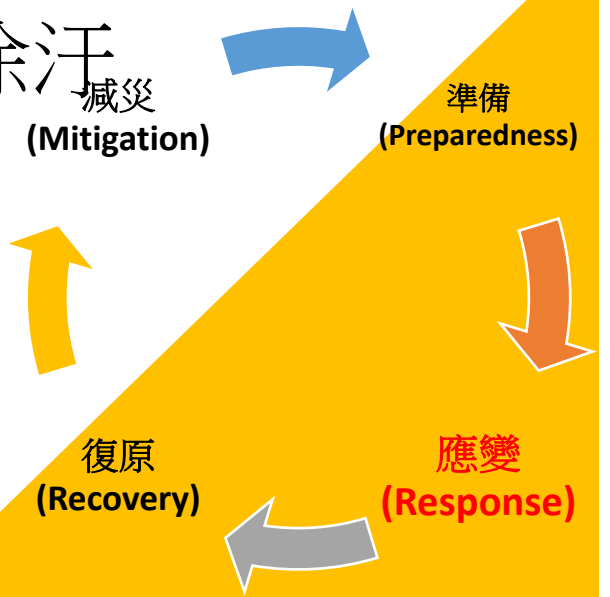
準備期 (preparedness)

- 增加應變能量
 - 制定災害應變計畫
 - 教育訓練
 - 演習



應變期 (Response)

- 災害發生後的應變作業
 - 人員疏散
 - 火災時的滅火
 - 大量傷患的緊急救護
 - 毒化災事件裡的除汙
 -

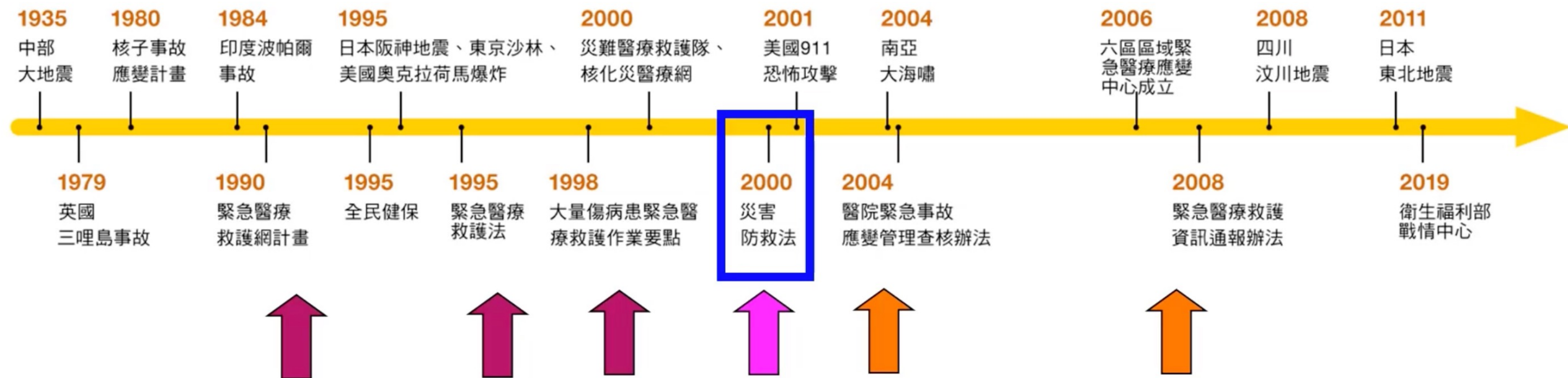


復原期 (Recovery)

- 恢復正常運作
 - 重新啟動
 - 資源回歸
 - 事件檢討



國內災害防救工作發展史

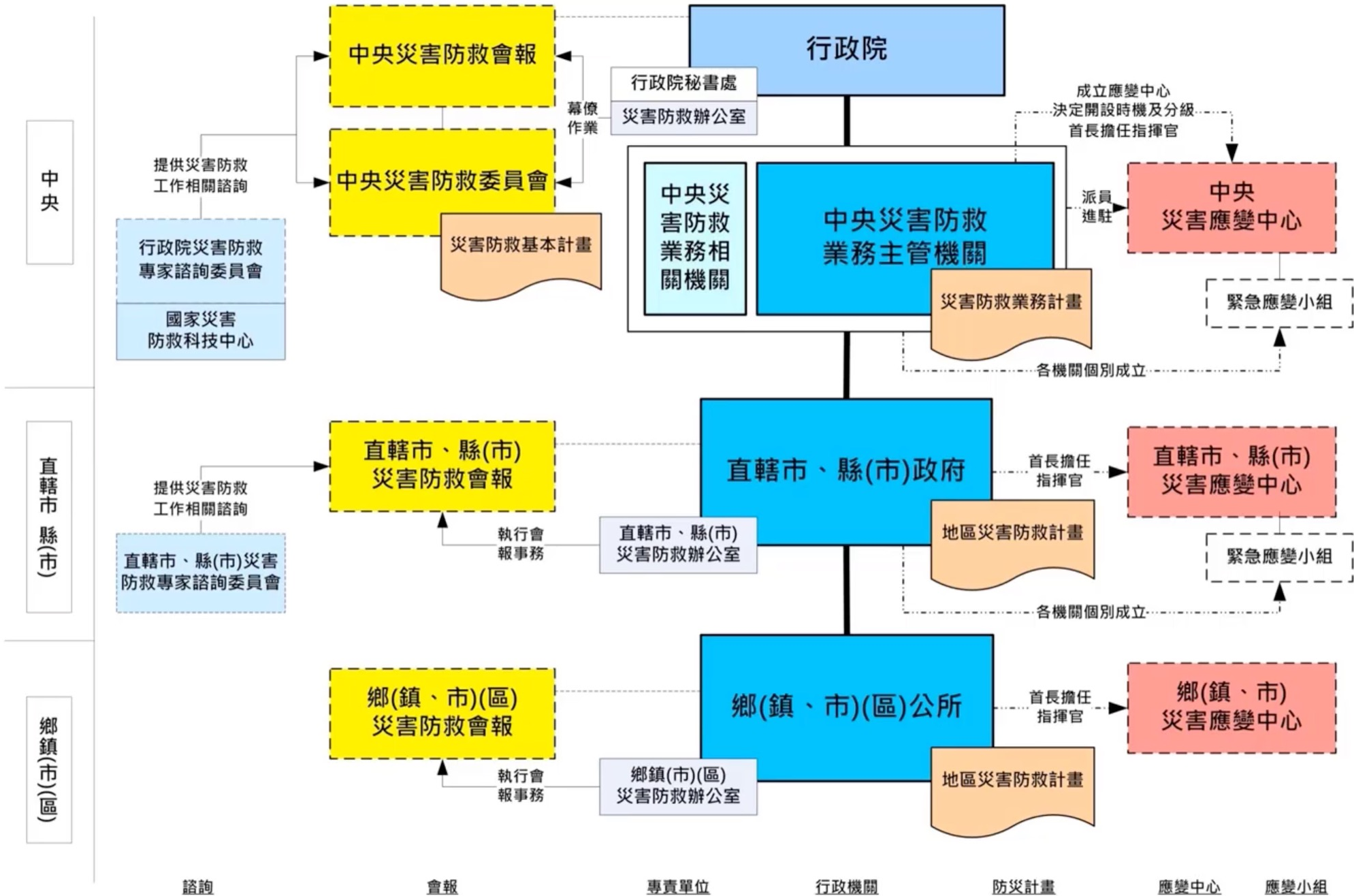


災防法前的緊急應變體系

- 災難的緊急應變被認知為『地方事務』
- 地方（省政府、縣市政府）是應變的主體
- 民間組織扮演非常重要的角色
- 軍警扮演各地協調指揮最重要的角色

災害防救法的特色（2000）

- 『中央災害防救業務主管機關』的規定
- 『災害防救組織』的設置
- 『災害防救計畫』的修訂



諮詢

會報

專責單位

行政機關

防災計畫

應變中心

應變小組

災害防救法

民國八十九年七月十九日

- 第三條 各種災害之防救，以下列機關為中央災害防救業務主管機關，負責指揮、督導、協調各級災害防救相關行政機關及公共事業執行各項災害防救工作：
 - 一、風災、震災、重大火災、爆炸災害：內政部。
 - 二、水災、旱災、公用氣體與油料管線、輸電線路災害：經濟部。
 - 三、寒害、土石流災害：行政院農業委員會。
 - 四、空難、海難及陸上交通事故：交通部。
 - 五、毒性化學物質災害：行政院環境保護署。
 - 六、其他災害：依法律規定或由中央災害防救會報指定之中央災害防救業務主管機關。

災防法規定的災害類別及主管機關

災害類別	主管機關	實際處理機關
1、風災、震災、火災、爆炸災害	內政部	消防隊
2、水災、旱災、公用氣體與油料管線、輸電線路災害、礦災	經濟部	消防隊
3、寒害、土石流災害、森林火災	行政院農業委員會	消防隊
4、空難、海難、陸上交通事故	交通部	消防隊
5、毒性化學物質災害	行政院環境保護署	消防隊
6、其他災害：由中央災害防救會報指定		
● 生物病原災害	衛生福利部	消防隊
● 輻射災害	行政院原子能委員會	消防隊
● 工業管線災害	經濟部	消防隊
● 動植物疫災	行政院農業委員會	消防隊

災防法衍生出來的問題

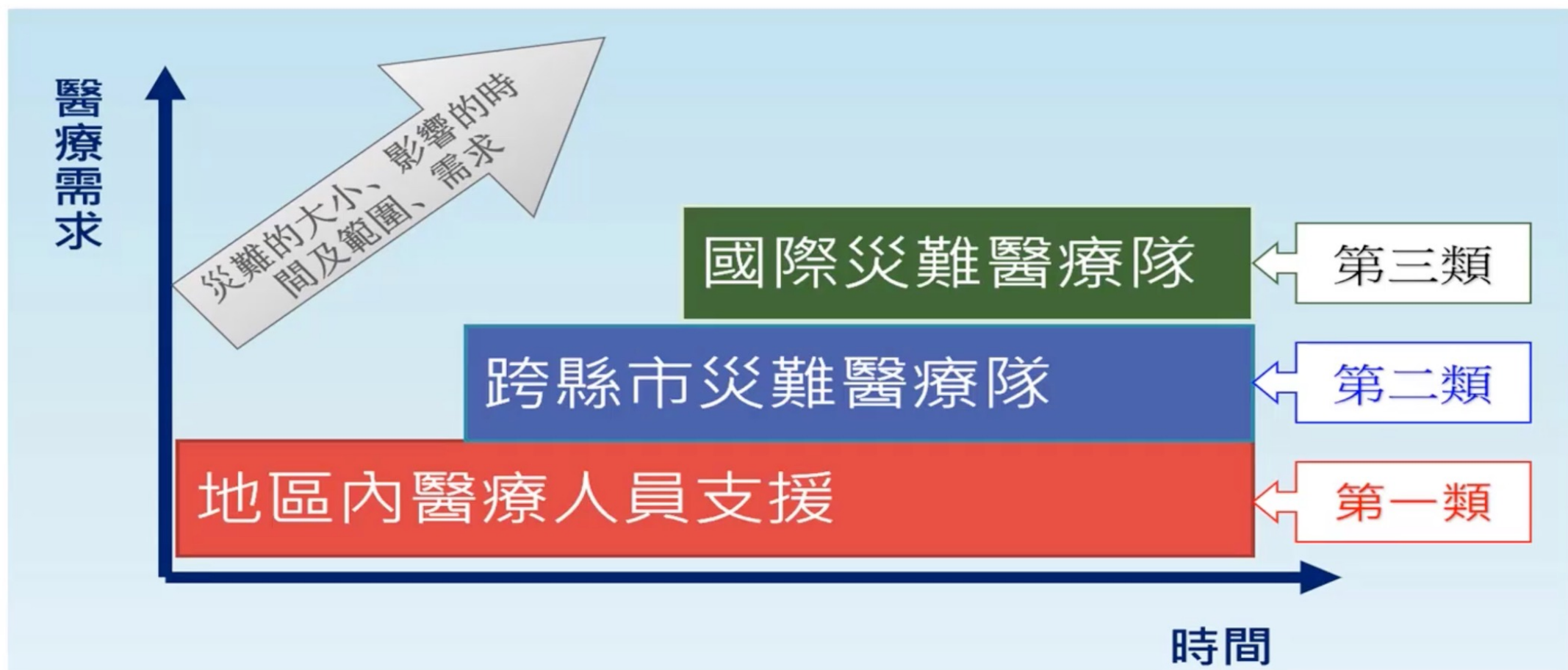
- 業務主管機關的權責及能力問題
- 法令缺乏現場應變的規劃
- 應變中心的規劃沒有效率的考量
- 中央與地方的權限相當不清楚

災難應變機制的演進

- 由**災難類型**去做應變責任的劃分
 - → 以災難造成的**結果**去做責任區分
- 以**緊急應變**為導向
 - → 以**管理**為導向
 - → 重視訊息流
 - → 重視危機風險溝通 (crisis risk communication)

DMAT 災難醫療救護隊的運作

階梯式、接力式、整合型的運作模式



Question?

